



Luleå kommun

Årlig övergripande granskning 2013
Byggnadsnämnden

Offentlig sektor
KPMG AB
13 december 2013
Antal sidor: 3

1. Inledning

Revisorerna granskar årligen all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden. Revisionens uppgift enligt kommunallagen är att ge underlag till fullmäktiges prövning om:

- Verksamheten sköts ändamålsenligt
- Verksamheten ur ekonomisk synvinkel sköts tillfredsställande
- Räkenskaperna är rättvisande
- Den interna kontrollen är tillräcklig

I den årliga granskningen ingår att följa verksamheten löpande under året genom att ta del av grundläggande dokument och det löpande flödet av ärenden och beslut. Delårsrapport och årsredovisning granskas för att bedöma hur resultaten förhåller sig till fullmäktiges mål för den ekonomiska hushållningen.

Revisorerna genomför också nämndsbesök för att övergripande diskutera nämndens arbete med styrning, uppföljning och kontroll. De förtroendevalda revisorerna och KPMG har träffat byggnadsnämnden 2013-09-03 för att diskutera nämndens arbete med utgångspunkt från ett antal frågeställningar som har skickats ut i förväg.

I denna rapport sammanfattas väsentliga iakttagelser och intryck från mötet samt våra kommentarer. Granskning av delårsrapport och årsredovisning och fördjupade granskningar redovisas i särskilda rapporter.

2. Frågor som diskuterades vid mötet

Vid mötet med nämnden diskuterades ett antal frågeställningar med koppling till nämndernas ansvar enligt kommunallagen.

Frågorna syftar till att på en övergripande nivå ge revisorerna svar på följande två huvudfrågor:

- Är nämndens styrning, ledning och uppföljning tillräcklig för att säkerställa att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt?
- Har nämnden ett system för att säkerställa en god intern kontroll?

Nedan redovisas iakttagelser och kommentarer till frågeområdena.

- **Vad är byggnadsnämndens roll i förhållande till stadsbyggnadskontoret och gentemot kommuninvånarna?**

Byggnadsnämnden är en egen myndighet som handlägger ärenden enligt plan- och bygglagstiftningen. Stadsbyggnadskontoret bereder ärenden till byggnadsnämnden. Enskilda tjänstemän har även delegerats beslutanderätt från byggnadsnämnden i vissa ärendetyper.

Byggnadsnämndens roll gentemot kommunmedborgarna är att svara för myndighetsutövningen.

Ledamöterna anser att bygglovshanteringen har blivit mer stringent och att kundmottagningen har inneburit bättre service till medborgarna. Även öppettiderna har blivit bättre. Enskilda kan nu få råd i ett tidigare skede i byggprocessen. Många tror, enligt uppgift, att man kan påverka byggnadsnämnden genom att "lobba" för sin sak. De känner inte till att nämnden har en lagstiftning att hålla sig till.

- **Ledning/styrning/delegationer? Har det skett någon översyn av delegationsordningen med tanke på stort antal överklaganden?**

Vision Luleå 2050 "strålar" ut i program som styr nämndens ärenden.

Vid mötet diskuterades om byggnadsnämnden lagt ut för många beslut på delegation. Många planer diskuteras varken i kommunstyrelsen eller i kommunfullmäktige. Enligt några nämndsledamöter, skulle dessa ärenden kunna beredas mycket bättre om de fick beredas av byggnadsnämnden istället.

Tjänstemännen efterlyser en tydligare styrning från byggnadsnämnden än vad nuvarande organisation tillåter eftersom tjänstemännen organiseras under kommunstyrelsen.

Ibland får tjänstemännen ett uppdrag från byggnadsnämnden att utreda/handlägga ett ärende. Samtidigt kan samma tjänsteman få ett motsvarande uppdrag som går stick i stäv mot byggnadsnämndens uppdrag.

Det har inte gjorts någon översyn av delegationsordningen de senaste åren. De flesta överklagningar som görs gäller ärenden som tagits direkt i nämnden tidigare.

Känslan i nämnden är att de överklagningar som sker till Länsstyrelsen allt oftare går nämndens väg. Ledamöterna anser att beslutsunderlagen har blivit mycket bättre. De anser även att tillämpningen av den nya lagstiftningen har blivit bättre.

Det har hänt att nämnden återtagit delegerade områden, t ex världsarvsfrågor.

Nämnden väljer ut delegationsärenden som de får redogjort för att därigenom säkerställa att delegationen utövas på ett riktigt sätt.

- **Hur fortskrider arbetet med "superförvaltningen"?**

En ny samhällsbyggnadsförvaltning planeras och konsult för planering av den nya "superförvaltningen" har upphandlats. Ledamöterna i byggnadsnämnden anser själva att de har mycket som de skulle kunna tillföra utredningen. Byggnadsnämnden har ännu inte blivit informerad i ärendet.

- **Finns det någon planering för framtida bostadsområden för bostadsrätter och hyresrätter? Samarbetet med tekniska nämnden för planering avseende VA/nya bostadsområden? Hur uppfattar nämnden sitt uppdrag inom planeringen för att ge plats för fler bostäder?**

I dagsläget finns lagakraftvunna detaljplaner som möjliggör ytterligare 1 400 bostäder. Samarbetet med tekniska nämnden fungerar betydligt bättre nu än tidigare. I den nya

översiktsplanen har prioriterade områden stakats ut. Framgår även när i tiden det finns ledningsnät för vatten och avlopp i olika områden.

Vid mötet framkom synpunkter om att nämnden skulle kunna vara mer aktiv och påverka där trycket på nya bostäder finns. Idag har nämnden inte tidsmässigt utrymme för att diskutera framtida planfrågor.

- **Korruption och mutor**

En av kommunjuristerna har gått igenom lagstiftningen och vad som gäller beträffande mutor och korruption. Tjänstemännen jobbar tillsammans. Varje vecka har de genomgångar där de går igenom ärenden tillsammans för att få en samsyn i handläggningen. Man är flera som är ense om ett beslut.

- **Gamla Folkets Hus tomten**

Vid mötet diskuterades även vad som sker med den gamla Folkets Hus tomten. Tomten är på ca 1 600 kvm. För att kunna bebygga tomten måste det fungera med avfallshantering etc. Ett problem i ett förslag till byggnation av tomten var att varje kvadratmeter av tomten var bebyggd med hus. Det måste även finnas ytor för aktiviteter.

KPMG, dag som ovan



Ingegerd Mannfeldt
Certifierad kommunal revisor
Kundansvarig